

Доклад о состоянии гражданского общества в Курской области

(2007 год)

Уважаемые куряне!

Важным этапом в реализации инициатив президента РФ В.В. Путина по совершенствованию политической системы страны, созданию эффективных механизмов взаимодействия власти и общественных институтов, формированию гражданского общества явились Федеральные законы об Общественных палатах РФ и регионов.

Настоящий Доклад о состоянии гражданского общества в Курской области подготовлен в соответствии с Законом «Об общественной палате Курской области» (принят Курской областной Думой 14 июля 2005 г.), а также Регламентом Общественной палаты Курской области (Глава 11. Порядок подготовки и публикации ежегодного доклада общественной палаты о состоянии гражданского общества в Курской области. С. 36-37).

1. Гражданское общество и государство

Впервые в истории нашего региона проводится анализ за прошедший год не экономического или социального развития, исполнения бюджета, а общественного процесса - формирования гражданского общества. Суть – смещение приоритета в стратегии развития региона в сторону внимания к деятельности общественных организаций и социальному здоровью граждан.

Привлечение внимания к проблеме гражданского общества весьма своевременно, именно в последние годы роль **общественных институтов** **возрастает** - государство сегодня, как никогда, **нуждается в нормальной цивилизованной работе общественных организаций**. Мы привыкли к тому, что общественные объединения нередко выступают просителями у государственных структур, а сегодня позиция меняется – государственные структуры нуждаются в помощи общественности. И вот почему. Во-первых, наша

страна провозгласила себя демократическим государством, а реальная модель государственного управления осталась тоталитарной, так называемая **субъектно-объектной**, когда субъектом выступают государственные структуры, а общество, общественные организации - объектом. Необходим переход к демократической **субъектно-субъектной парадигме управления**, когда и народ и органы власти будут полноправными субъектами, совместно вырабатывающими политику, отражающую интересы различных, в том числе социально незащищенных, категорий населения.

Вот для этого и нужны общественные организации – для создания модели демократического государства, в которой бы субъектом управления выступали бы вместе -общественность и представители исполнительной и законодательной власти. Однако, по результатам социологических исследований¹ мы получили важные и неожиданные результаты о формировании (и готовности или неготовности к формированию) гражданского общества в Курской области. 71 % опрошенных курян не только не состоят в каких-либо общественных структурах, но и не имеет вообще никакого отношения ни к одной общественной организации (См. слайд №23).² Большинство курян не только не готовы к формированию демократической модели взаимоотношений с властью в рамках региона, то есть гражданскому обществу, но и не видят в этом позитивной перспективы для себя.

¹Здесь и далее используются социологические исследования «Курская область в социологическом измерении», подготовленные д.ф.н., проф. , зав. кафедрой КГУ, вице президента курского интеллект-клуба Е.А.Когай.

² Слайд №23. **Общественная активность** населения региона. Являетесь ли Вы членом какой-либо общественной организации?

-71,18% -не являюсь

1,37 – политическая партия

24,5% - профсоюзы

(См. слайд №8,№9,№10)³. Гражданское общество создается для **защиты** индивидуальных и общественных сфер жизни, для ограничения всевластия государства и нужны общественные структуры. Куряне на вопрос «На сколько Вы лично чувствуете себя защищенным от различных опасностей?» ответили «не защищен» – от экологической безопасности 44%, «от бедности» -46%, а больше всего, 52% - «чувствуют себя не защищенным от преступности»⁴.

³ Слайд № 8 «Как Вы считаете, жители нашей области живут лучше или хуже, чем соседних регионов?»

В нашем регионе живут лучше, чем в соседних регионах –7,06%

Затрудняюсь ответить 9,8

В нашем регионе люди живут хуже, чем в соседних регионах-24,51%

У нас люди живут лучше, чем в одних регионах и хуже, чем в др.58,24%

Слайд № 9 «На сколько Вы сегодня уверены или не уверены в своем будущем?»

Вполне уверен -8% Скорее уверен -31%

Не могу сказать -33%

Скорее не уверен -20%

Совершенно не уверен -7%

Сомневаются, уверены или нет в будущем и не уверены – 60%

Слайд №10 В чем, по вашему опыту, состоят особенности нашей области, ее привлекательные и непривлекательные черты?

Красивая природа -66%

Слишком суровый климат -6%

Добрые душевные люди -10%

Неприветливые люди – 26%

Этот регион, перспективный для жизни -8%

Здесь жизнь заглохла – 18%

Здесь много возможностей для инициативных людей -0,5%

Здесь не любят инициативу – 14%

Затрудняюсь ответить 12% плюс 27%, всего 39%

⁴ Слайд№15 Угроза для жизни населения региона

«На сколько сегодня Вы лично чувствуете себя защищенным от различных опасностей?»
От преступности

6% - защищен

13% - пожалуй, защищен

25% -трудно сказать

38% –пожалуй, не защищен

14% - совсем не защищен

Я: 52% чувствую себя не защищенными от преступности –к правоохранительным органам. Больше чем от экологической катастрофы и от бедности!!!!

Слайд№16 Угроза для жизни населения региона

«На сколько сегодня Вы лично чувствуете себя защищенным от различных опасностей?»
От бедности

Защищен 5 –ВСЕГО 5%, А НЕ ЗАЩИЩЕНЫ – 46% -ПОЧТИ ПОЛОВИНА КУРЯН.

Пожалуй, защищен -14

Трудно сказать -32

Пожалуй, не защищен -33

СОВСЕМ НЕ ЗАЩИЩЕН – 13%

Слайд№17 Угроза для жизни населения региона

«На сколько сегодня Вы лично чувствуете себя защищенным от различных опасностей?»
От экологической угрозы

Защищен -6

Пожалуй, защищен 22

Трудно сказать – 25

Пожалуй, не защищен – 24

Совсем не защищен 20

Одна из задач Общественной палаты - привлечения граждан и общественных объединений к реализации федеральной и региональной государственной политики в Курской области.

Во вторых, к сожалению, недоверие простых людей к власти растет. Почти половина курян отказывается реализовывать свои демократические права через участие в выборах. Отторжение общества от власти приводит к нарастанию протестных отношений, снять которые еще могут и призваны общественные организации, которые должны потребности граждан передавать и добиваться решения у властных структур. Однако, 45% курян подвержены **протестным настроениям**, то есть «готовы принять участие в акциях протеста против снижения уровня и качества жизни, прав и свобод человека» (см. слайд №25)⁵.

И последнее, цель государства – удовлетворение и формирование разумных потребностей граждан, - требует единения людей в рамках общей территории, культуры, исторического прошлого и традиций, языка и гуманных ценностей, среди которых – важнейшая - **любовь** – к детям, к себе и другим людям, Родине и пр. Сохранение границ требует патриотической настроенности жителей, а хранителями этого состояния являются правопослушные граждане, которые и могут и формируют общие группы – то есть общественные организации, которые ориентированы на участие вместе с государством в социально–значимых программах. Значит, общественные организации перечисленного ряда сегодня призваны отстаивать интересы государства, а значит, государство должно поддерживать именно такие общества, а также конкретных личностей, настроенных на позитивную социальную активность..(См. слайд №7)⁶ Общественность, куряне готовы участвовать в умножении и

⁵ Слайд №25 Протестное настроение населения области («Готовы ли Вы принять участие в акциях протеста против снижения уровня и качества жизни, прав и свобод человека?»)

Готов -21%

Пожалуй, готов 24%

Пожалуй не готов 19%

Затрудняюсь ответить 9%

Остальные – отказ от ответа 1%%%

⁶ Слайд №7 Какие чувства вы испытываете по отношению к своей области?

Я рад, что живу здесь 21,7

В целом я доволен, но многое меня не устраивает 42,1

Не испытываю особых чувств по этому поводу 20%

процветании Курской земли - 21% курян рады, что живут здесь, 42% «в целом довольны, но многое не устраивает», 20% не испытывают особых чувств по отношению к своей области.

Безусловно, заинтересованность общественности и государства должна быть в организациях, которые уже успели проявить себя решением проблемы не корпоративного или личного характера, а социально-значимой направленности, как принято говорить «работой не для себя, а для других», причем стремящиеся к решению проблем в диалоговом режиме через настоящие властные структуры, а не через силовые, агрессивные формы давления⁷.

Сегодня сложилась **историческая ситуация**, когда государство, в особой степени президент РФ, проявляют интерес в привлечении общественности к управлению государством. Ведь только само общество (состоящее из многообразных социальных постоянных и временных групп), общественные организации способны постоянно давать адекватную информацию для властных структур с целью принятия адекватных, в интересах людей, важных государственных решений. Президент РФ постепенно, но настойчиво проводит в жизнь мероприятия, направленные на формирование **гражданского общества**, общества, способного стать составной частью процесса регулирования общественных и государственных интересов. К сожалению, до сих пор нет осознания ни у государственных служащих, ни у рядовых курян, что во взаимодействии **общества и государства** *первичным* является общество. Общество возникло задолго до появления государства, а не наоборот; граждане формируют государственные органы власти и контролируют их деятельность.

Гражданское общество, по мнению ученых, в широком смысле представляет собой совокупность общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства. Одномерная трактовка этого определения

Не нравится жить здесь, привык, не собираюсь уезжать^{6,8}
Хотел бы уехать в другой регион России^{4,5}
Хотел бы вообще уехать из России^{3,7}

⁷ Например, г. Иркутск закладывает в бюджет по 2 млн. руб. в год на поддержку своей Программы развития гражданских инициатив 2007-2010 гг.

позволила втянуть общественность в ненужную дискуссию по противопоставлению «власти» и «общества». Члены Общественной палаты Курской области категорически против и предостерегают от такого нагнетания противоречий между важнейшими социальными институтами, которые призваны как раз объединить усилия для решения социально важных проблем в трудных условиях вхождения в мировое культурное, образовательное и экономическое пространство. В основе функционального взаимодействия гражданского общества и правового государства лежит принцип единства и борьбы противоположностей. С одной стороны они как бы противостоят друг другу, а с другой – они невозможны друг без друга. Общественная палата и создана для обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления Курской области для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, демократических принципов развития гражданского общества.

С одной стороны, всем известно, что **взаимоотношения государства и гражданского общества** являются наиболее серьезным фактором развития социального организма в целом, но на практике, к сожалению, не всегда власть приглашает общество к совету по тем или иным проблемам, к участию в решении социально-значимых проектов, делится с народом своими сомнениями, проблемами, информирует граждан о своих намерениях или о своих решениях. В тоже время, примеры деловых целенаправленных взаимоотношений государственно-муниципальных и общественных образований в нашем регионе уже есть, а практика участия общественных организаций в государственных проектах области показывают большую перспективность этого направления деятельности.

2. Социально-значимые проекты, к реализации которых приступила Общественная палата Курской области

Общественная палата Курской области за это время провела работу по выявлению наиболее болезненных проявлений в обществе и с помощью привлечения общественных организаций, научного сообщества, работников государственных и муниципальных структур приступила к решению четырех проблем.

Разрешите, приступить к ознакомлению с этими вопросами, которые и вылились в четыре социально значимых проекта, где в качестве перспективных носителей не только обострившихся ситуаций, но и реальных деятелей, способных их разрешить, выступают определенные категории населения: 1) молодежь, 2) члены курских семей (женщины и мужчины, бабушки, дедушки, дети и пр., 3) чиновники–муниципалы, 4) социально-активные граждане, объединенные в общественные организации.

1. Одним из ключевых направлений деятельности Общественной палаты Курской области в 2006-2007 гг. стало **подключение к формированию гражданского общества института местного самоуправления**, которое очень тесно затрагивают житейские, бытовые права граждан, а бессистемность массива правовых актов из-за окончательной не сформированности создает гражданам существенные неудобства. В этой сфере была проделана значительная работа.

16-17 ноября 2006 г. в г. Курске состоялся круглый стол на тему: «Проблемы реформирования системы местного самоуправления в Центральном федеральном округе Российской Федерации в контексте №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Его инициаторами выступили Общественная палата Курской области, Комиссия по вопросам регионального развития, местного самоуправления и предпринимательства Общественного совета Центрального федерального округа РФ, Администрация Курской области, Совет муниципальных образований

Курской области и Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса. В работе круглого стола приняли участие главы органов местного самоуправления, руководители ассоциаций муниципальных образований, учёные и представители общественных организаций из 16 субъектов ЦФО РФ. Итогом работы круглого стола явилась разработка и принятие резолюции, содержащей ряд конкретных предложений по реформированию системы местного самоуправления в РФ.

На проект резолюции получено 14 отзывов из региональных общественных палат, советов муниципальных образований ЦФО РФ, представителей научного сообщества России. Их предложения и замечания внесены в текст резолюции. Материалы круглого стола опубликованы тиражом 1,0 тыс. экземпляров и направлены в администрации, областные законодательные собрания, общественные палаты и муниципальные образования Центрального федерального округа Российской Федерации. Резолюция круглого стола обсуждена 6 февраля 2007 года на заседании комиссии по вопросам регионального развития, местного самоуправления и предпринимательства Общественного совета ЦФО РФ, а 20 февраля - на заседании Президиума Общественного совета ЦФО РФ.

Предложения, сформулированные в резолюции, направлены в профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации, Правительство Российской Федерации, Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, органы государственной власти субъектов РФ, Общественную палату Российской Федерации, органы местного самоуправления. Планируется провести **социологическое исследование об итогах реализации реформы местного самоуправления и актуальных проблемах, стоящих перед муниципальной властью**, а также **выборочную экспертизу Уставов муниципальных образований** с целью выявления нарушений или ограничений прав граждан на участие в местном самоуправлении.

2. Важной составляющей деятельности Общественной палаты Курской области в прошедши период стало обеспечение согласования общественных

интересов курян и органов власти в сфере реализации **семейной и демографической политики** в регионе. Причина выбора этого направления в качестве приоритетного очевидна – эта одна из наиболее острых проблем современного российского общества (Слайд №4).⁸ В настоящее время Россия переживает серьёзный демографический кризис, кризис нравственных начал и традиционных семейных ценностей.

Общественная палата Курской области не раз обращалась к вопросу приоритетного национального проекта «Здоровье» и к проблеме **улучшения демографической ситуации** в регионе. В 2007 году необходимо разработать и предложить социальную стратегию, меры по улучшению не только качества человеческого капитала, качества генофонда, но и качества человеческой личности. Крайне необходимо внести предложения о разработке новой законодательной базы в сфере здравоохранения, предусматривающую выравнивание условий финансирования регионального здравоохранения и принятия отраслевой системы оплаты труда; созданию единой системы оказания медицинской помощи, законодательному закреплению врачей на определенной территории не менее чем на три года при обучении за бюджетные средства. Общественная палата Курской области считает приоритетным организацию общественных слушаний о ходе выполнения целевой программы на 2006-2008 годы «Социальная поддержка инвалидов Курской области».

12 июня 2006 г. Общественная палата Курской области совместно с Курским региональным отделением Союза женщин России и Администрацией Курской области провела в Паломническом центре «Коренная» научно-практическую конференцию на тему: «Роль женских общественных организаций в формировании семейной политики в Курской области». Участники конференции отметили, что вопросы формирования семейной политики – многогранная тема, её нужно выносить на обсуждение регулярно и в разных

⁸ № Слайд №4 Численность населения Курской области 1990-2005гг Мы имеем исходные данные для дальнейшей работы – численность населения области сегодня составляет (на 1005 г.) 1199,1 человек, а пятнадцать лет назад в 1990 г. – 1332,1, Сокращается как городское (с 786, 1 до 744) так и сельское население (с 546 до 455,1). Причем, в Курске(94%) , Льгове (88%) , Щиграх (87%) население сокращается, а в Железногорске (108%) и Курчатове (107%) растет (сравнивается 1990 и 2006 гг).

аудиториях. Задача общественности заключается в том, чтобы ещё и ещё раз привлечь внимание к данной проблеме и добиться эффекта мультипликации на каждом из уровней управления.

Семейная политика должна быть под более пристальным вниманием со стороны разных ветвей власти. Наличия ряда нормативных правовых актов Курской области, регулирующих правоотношения в области социальной поддержки семьи, недостаточно. В области нет законов «О государственной семейной и демографической политике в Курской области», «О защите прав граждан по созданию семьи и сохранению её здоровья на территории Курской области», «О приёмной семье». Принятие этих документов является чрезвычайно важным делом.

Опыт регионов России, например, Самарской, Калужской, Липецкой, Тульской областей, Алтайского края в вопросах реализации семейной политики широко известен. В органах управления этих регионов выделены структуры по делам семьи не только на областном, но и районном уровнях. Это позволяет не размывать ответственность за выработку семейной политики, создавать условия для реализации экономического потенциала семьи, переводить семью из разряда объекта в новое качество – в субъект семейной политики. Кроме этого, служба семьи способствует формированию общественного потенциала семей через создание своего рода семейных корпораций, прежде всего, многодетных, приёмных, молодых семей, объединений отцов для решения отдельных вопросов. Общественная палата и общественные организации смогут чётче координировать общественные программы с этой службой как в области, так и на местах.

Результатом взаимодействия общественных структур и государства стала реализация на областном уровне предложения, высказанного в ходе научно-практической конференции. По решению Губернатора Курской области в структуре Администрации Курской области было создано новое подразделение – Управление по семье и демографии.

Обсуждение вопросов семейной политики было продолжено и в 2007 году. 27 февраля 2007 г. по инициативе Общественной палаты Курской области, Курского регионального отделения Союза женщин России и Совета муниципальных образований

Курской области было проведено заседание круглого стола: «Взаимодействие муниципальных образований и общественных женских организаций Курской области». Участники круглого стола отметили, что, руководствуясь задачами семейной политики, направленными на укрепление института семьи и повышение ее статуса в обществе, улучшении физического, психического, нравственного и социального здоровья населения, профилактику детской безнадзорности, а также обеспечение самореализации семьи и адресность материальной поддержки, необходимо продолжение совместной работы всех институтов власти, социальных групп и общественных организаций для решения этих общенациональных задач.

3. В Курской области общественная инициатива и практика в делах молодежи и детей поддерживается местными властями в соответствии с законодательной базой. При этом активность проявляют такие общественные организации, как «Поиск», Областной центр молодежных программ «Спектр», «Миллион друзей», «Детский центр мира», общественный фонд «Гимназист», «Право матери», физкультурно-спортивная общественная организация «Юность России» и др. Комиссия по молодежной политике ОПКО с сожалением констатирует, что в Правительстве Российской Федерации отсутствует единая самостоятельная структура по решению вопросов молодежной политики.

Не смотря на то, что Закон о **молодежной политике** в Курской области есть, да и делается немало по реализации принятых решений, вмешательство общественности в выявление и разработку региональных проблем в этой области продолжает быть весьма актуальным. С целью выявления и постановки проблем перед общественностью и государственными структурами в течение года Общественной палатой Курской области были инициированы конференции, круглые столы, встречи с практиками, учеными, государственными и муниципальными деятелями, представителями бизнеса (19 июня 2006 г. – «Патриотизм молодежи – гарант государственной безопасности», 5 декабря 2006 г. - «Проблемы развития образования в Курской области», 16 декабря 2006 г. –

«Спортивные школы в жизни детей и их семей», 2 октября 2006 года - «Роль молодёжи в процессе формирования гражданского общества». 28 февраля 2007г. - «Молодежь, политика, право», «Молодежь и правовое обеспечение АПК» 28-29 марта 2007 г. и др.)

Серьезная проблема, связанная с молодежной категорией – это **патриотическое воспитание**, и не только моральная и физическая подготовка молодых людей к службе в армии, но необходимость начала воспитания с детского сада. 19 июня 2006 г. в редакции газеты «Городские известия» собрались те, кто непосредственно участвует в работе с детьми обменяться мнениями по вопросам: Как же привить молодежи истинную любовь к Родине? Каким образом восстановить связь поколений? Как исправить положение, когда массовый спорт превращается в коммерческое предприятие?. Результаты обсуждения вылились в статью «Любовь к Родине должна быть взаимной»//Городские известия. 15 июля 2006 г. Проведенный анализ положения курской молодежи свидетельствует о необходимости вынести на рассмотрение органов законодательной власти вопрос о возможности принять положение *«О повышении статуса учителей и преподавателей (всех тех, кто включен в воспитательный процесс детей и молодежи), мерах и их моральной и материальной компенсации за важный для сохранения государственной безопасности страны труд»*, в котором рассмотреть положение учителей и преподавателей учебных заведений всех типов, а также воспитателей детских садов, педагогов дополнительного образования, тренеров, руководителей секций и пр. *государственными служащими*.

Для реализации курса на модернизацию страны необходимо значительное число современно мыслящих, обладающих инновационными знаниями в области экономики, политики, менеджмента, молодых людей, готовых к работе в органах государственной власти и местного самоуправления, различных секторах экономики. (См. слайд №24)⁹

⁹ Слайд №24 Инновационный потенциал населения региона «Участвовали ли Вы в последнее 5 лет в создании и или внедрении чего-либо нового (новая фирма, общественная организация, новое оборудование, новый продукт и т.п.)»

02 октября 2006 года в областном Доме знаний состоялся круглый стол по теме: «Роль молодёжи в процессе формирования гражданского общества». Организаторами круглого стола выступили Общественная палата Курской области и Интеллект-клуб Курской области. В круглом столе приняли участие представители исполнительной и законодательной властей области и администрации г. Курска, курирующие реализацию молодёжной политики, члены Общественной палаты Курской области, учёные, эксперты. В ходе круглого стола обсуждались наиболее актуальные проблемы молодёжной политики в регионе.

В настоящее время в России не существует целостной системы подготовки кадрового резерва, поэтому появилась необходимость в создании **«Программы по подготовке лидеров для сферы бизнеса, политики и некоммерческих организаций»**. Общественная палата Курской области выступила с инициативой создания федеральной молодёжной образовательной программы «Мегаполис лидерства». Целью программы является: 1) формирование лидеров с активной жизненной и гражданской позицией, имеющих авторитет в социальной среде; 2) создание многофункциональной стройной системы взаимодействия и передачи опыта и лидерского мастерства последующим участникам проекта; 3) предоставление участникам проекта общих и специальных знаний в сфере бизнеса, политики, местного самоуправления, деятельности некоммерческих организаций.

Данная инициатива получила поддержку комиссии Общественного совета Центрального федерального округа РФ по вопросам реализации молодёжной политики. Вопрос о разработке программы подготовки молодых лидеров трижды в течение 2006-2007 гг. рассматривался на заседаниях комиссии. Была сформирована рабочая группа, в которую вошли представители Общественной палаты Курской области, а также ряда общественных организаций Москвы, в

73,33% - не участвовали в создании чего-либо нового (новой фирмы, общ. организации, оборудования...),
4% участвовал как организатор,
10,98% участвовал наравне с другими.

частности «Московского союза студентов» и «Столичного центра поддержки молодёжных инициатив».

Результатом стал разработанный рабочей группой проект программы **«Мегаполис лидерства»**. Программа рассчитана на три года. В ходе первого этапа предусмотрена реализация пилотного проекта в двух регионах Центрального федерального округа РФ, *Курской области и Москве*. В ходе второго этапа действие программы распространяется на все регионы Центрального федерального округа РФ.

Главный социальный эффект программы будет состоять в создании прочных предпосылок и условий для удовлетворения потребностей населения в таких общественных лидерах, которые смогут собрать возле себя все самые активные и инициативные силы для решения проблем конкретного региона. Курской области

В настоящее время Общественная палата Курской области продолжает работу над данным проектом. В рамках двух социально-значимых проектов (1) молодежной политики и 2) развития местного самоуправления) с привлечением специалистов Общественной палатой Курской области проведена большая подготовительная работа, направленная на привлечение позитивно настроенных молодых людей к процессу государственно-муниципального управления и их обучение. В результате этого, недавно и была завершена работа над актуальным для нашего региона проектом, который предусматривает обучение резерва кадров для дальнейшей работы в органах местного самоуправления, общественных, некоммерческих организациях и бизнес-структурах региона – это «Программа подготовки молодых лидеров», уже одобренная на заседании молодежной комиссии Общественной палаты ЦФО. Программа готова, теперь дело за государственными структурами. Мы обращаемся к губернатору Курской области А.Н. Михайлову с просьбой поддержать еще одно наше начинание, и, по возможности, рассмотреть ее и

помочь в организации привлечения необходимых для реализации этой программы средств (организационных, финансовых, кадровых и пр.),

4. Неотъемлемым компонентом гражданского общества являются **общественные организации**. К их деятельности было обращено внимание членов Общественной палаты. Так, в прошедший период при участии членов Общественной палаты проводились различные мероприятия, обсуждения, слушания, круглые столы, теле и радио передачи.

В самом начале выявления проблемы *взаимодействие общественных организаций и власти* встали две задачи: 1) привлечение общественности к пониманию необходимости налаживания реального, а не формального механизма взаимоотношений власти и общества и 2) привлечение конкретных курян-представителей законодательной и исполнительной власти к сотрудничеству. 27 апреля т.г. в областной Думе состоялся круглый стол *«Роль общественных организаций в формировании гражданского общества и реализации социально-значимых программ в Курской области»*. Проведению мероприятия предшествовала большая подготовительная работа с привлечением группы ученых, наиболее активных деятелей общественных организаций. Встреча показала своевременность и перспективность объединения усилий общественности в лице представителей Общественной палаты и общественных организаций с законодателями области. «Время к взаимному сближению» - охарактеризовал состоявшееся мероприятие председатель Областной Думы А. Кичигин. Выступающие обращались к депутатам с предложениями: давать некоммерческим организациям государственные заказы, проводить конкурсы общественных организаций, создавать переговорные площадки общества и власти, обучать работе в новых условиях руководителей общественных структур. Конструктивный разговор завершился принятием рекомендаций, в числе которых – просить депутатов Курской областной Думы и администрацию Курской области рассмотреть вопрос о проведении ежегодного регионального гражданского форума общественных организаций накануне празднования Дня

единения и согласия - 4 ноября.; создать рабочую группу по подготовке законопроекта Курской области по вопросу взаимодействия государственных структур с общественными организациями в целях развития гражданского общества и реализации социально значимых программ и проектов региона и пр.

Продуктивным итогом можно считать появление проекта Закона «О государственной поддержке общественных объединений в Курской области», уже подготовленного комитетом Думы, в котором предусматривается предоставление социального заказа на выполнение целевых программ, выделение на конкурсной основе областных государственных грантов на финансирование отдельных общественно значимых программ общественным объединениям по их заявкам, предоставление налоговых и иных льгот и пр. Общественная экспертиза проекта, к которой подключены специалисты-практики и ученые, стала первой в истории Областной Думы.

В настоящее время комитетом по взаимодействию с партиями, религиозными и общественными объединениями Областной Думы и комиссией по формированию гражданского общества, общественной безопасности и СМИ Общественной палаты Курской области идет интенсивная подготовка еще двух совместных встреч: с представителями 1) политических партий («О социальной ответственности и политической этике членов партий в Курской области», в том числе в период выборов) и 2) религиозных организаций области («О духовно-нравственных основах общественной жизни курян»).

3. Дальнейшее развитие гражданского общества и НКО

Общественная палата Курской области и в следующем году планирует активно участвовать в формировании гражданского общества (в соответствии с Законом «Об общественной палате Курской области» от 14 июля 2005 г.) путем выполнения основных задач: 1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации федеральной и региональной государственной политики в Курской области; 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих региональное значение и направленных на реализацию

конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений; 3) проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации, проектов законов Курской области, а также проектов нормативных правовых актов исполнительной государственной власти Курской области и проектов правовых актов органов местного самоуправления Курской области; 4) осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной государственной власти Курской области и органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом; 5) выработка рекомендации органам государственной власти Курской области при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества.

Для курян, как и для россиян задача «формирования гражданского общества» так же как и сама Палата (как часть процесса формирования гражданского общества), по своей новизне может сравниться с столкновением советских людей с потоком ранее неизвестной информации, хлынувшим с Запада в конце 80-х гг. Однако, признавая позитивное значение и явную необходимость включения в нашу жизнь институтов гражданского общества (общества равных возможностей), наличие в области в целом и во многих районах и отдельных населенных пунктах накопленного опыта, следует констатировать, что многие, в том числе люди с активной социальной позицией, оказались не готовы к внедрению принципов действия демократии на конкретной нашей курской земле. Пришло время обучаться (или переучиваться) не только гражданам, но и государственным деятелям. Задача *гражданского образования* стоит в ряду ближайших перспектив: необходимо обучать активистов умению продвижения объективной информации об общественно полезных инициативах в средства массовой информации, а также сбору и обработке конкретных запросов на местах. Обучаться необходимо и государственным служащим, общественным

деятелям всех уровней, особенно членам политических партий умению работать в новых цивилизационных условиях и уважать общественные организации..

Необходимость повсеместного обучения процесса гражданственности вызвана так же тем, что наша область – сельскохозяйственная, огромная составляющая населения - сельское население, которое отличается основательностью, размеренностью, надежностью, стабильностью, но и рациональным консерватизмом. Тем более, что большинство городского населения – это выходцы из села (по научной терминологии – мигранты первого, второго и пр. поколения).

Если общественные организации в нашем регионе воспринимаются как привычное явление, то понятие «некоммерческие организации» не вызывает никакого резонанса в обществе, а значит это и требует привлечения внимания со стороны ОПКО¹⁰. Перспективным направлением формирования гражданского общества следует рассматривать развитие на территории Курской области НКО, создаваемых в соответствии с Законом РФ (№7-ФЗ от 8 декабря 1995 г.) «О некоммерческих организациях», для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан. Они могут существовать не только в форме общественных и религиозных организаций (объединений), но и некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов¹¹. Пришло время по примеру Москвы, принимать региональный Закон «О взаимодействии органов государственной власти Курской области с негосударственными некоммерческими организациями». В нем могут предусматриваться формы взаимного контроля -со стороны органов власти за

¹⁰ С точки зрения развития некоммерческих организаций регионы России разделены на четыре большие группы. Курская область относится к третьей группе регионов (относительно слабые с точки зрения развития экономики.), где рост числа некоммерческих организаций существенно отстает от средней по России и составляет 13% (Брянская - 8%, Орловская -1%, Смоленская - 17%, Тамбовская -16%).

¹¹ Наиболее распространенная форма негосударственных некоммерческих организаций (далее НКО) в РФ – общественные и религиозные организации (объединения). Их доля в общем числе НКО – 50,6%. Доли других форм существенно меньше: 24% приходится на потребительские кооперативы, 9% составляют фонды, 7% - некоммерческие партнерства, 5% - автономные некоммерческие организации и т.д.

рациональным использованием средств бюджета, выделенных для НКО и общественного контроля - за реализацией социальной политики властью. Среди же форм взаимодействия органов власти с НКО наряду с размещением социальных заказов, участием НКО в разработке и реализации городских целевых программ, в обсуждении и экспертизе социально-значимых проектов, информационного обмена и пр. предусмотрена и поддержка НКО (предоставление грантов, льгот по уплате налогов и сборов, льгот по арендной плате, предоставление помещений в безвозмездное пользование, льготное права на оплату коммунальных услуг, и т.д.). Перечень же сфер взаимодействия с НКО предусматривает более десяти направлений (социальная поддержка ветеранов, инвалидов, детей-сирот, защита семьи, гражданско-патриотическое воспитание, поддержка и сохранность жилищного фонда, защита прав граждан и пр.).

В настоящее время список общественных организаций области составляет около трех тысяч, списка некоммерческих негосударственных организаций нет вообще. Необходимо создавать Реестр некоммерческих и общественных организаций в соответствии с их функциями и целями. Отдельными разделами в структуре Реестра должны быть выделены: 1) НКО, общественные организации взаимодействующие с органами власти, являющиеся участниками реализации областных, городских или районных социально-значимых программ, исполнителями социального заказа или получателем ГРАНТА, 2) благотворительные организации, занимающиеся более года на территории области деятельностью, направленной на решение социально значимых проблем; 3) недобросовестные НКО области.

Перед процессом формирования гражданского общества **в долгу оказалась отечественная наука** – практика идет впереди теории, пока не выработаны основные теоретические позиции, понятия, структура, методы, набор инструментария анализа гражданского общества в стране и регионах. Особого внимания должны заслужить такие конкретно-прикладные проблемы как разработка механизма (механизмов) взаимодействия общественных

структуры с гражданами и властью различного уровня (до сих пор нет теоретически обоснованной возможной траектории беспрепятственного продвижения инициативы снизу до уровня региональных и далее - федеральных структур с заведомо успешным результатом, методов контроля и пр.). Курск обладает богатым научным потенциалом, профессорско-преподавательским составом (из числа юристов, специалистов научного управления, социологов, психологов, экономистов, историков и пр.) вузов и специалистов-практиков, которые имеют все возможности для решения стоящей проблемы. Необходимо для этого **создание службы для сбора и обработки статистических данных, изучения общественного мнения и обобщения** позитивных примеров в регионе.

Необходимо выработать **механизм общественного контроля**, которому должна быть открыта деятельность всех структур власти.

Общественный контроль, по-нашему мнению, должен стать главным и первым направлением работы Общественной палаты. Эта функция может быть реализована общественными и некоммерческими организациями. В числе приоритетного объекта для общественного контроля речь, конечно, пойдет о **реализации национальных приоритетов, национальных проектов и налаживании контроля над выполнением этих национальных проектов в нашем регионе.**

Представляется правильным и эффективным **приступить к регулярным проверкам всех закрытых учреждений.** При этом мы понимаем, что правоохранительные органы и другие органы вряд ли будут рады нашей активности. И это можно понять, так как это может и помогать, а иногда и вредить их работе. Начальник милиции, СИЗО, психиатрической больницы и других закрытых учреждений должен быть уверен, что Общественная палата и поддерживающие ее общественные организации не ставят цель дискредитировать их учреждение, немедленно предать гласности нарушение прав человека или закона. Работать можно только на доверительных условиях. И только, если

соответствующие меры не будут приняты, Палата обратится в соответствующие органы.

Тесно связана с этой работой и **общественная экспертиза** федерального и регионального законодательства и нормативных актов, принимаемых на уровне местного самоуправления. Целесообразно, **создать при Курской областной думе Общественный институт регионального законодательства**, который бы рассматривал все проекты курских законов и выносил их на заседания Общественной палаты. Принятие законов и других нормативных актов, ориентированных на защиту прав человека, может предотвратить тысячи, десятки тысяч правонарушений, как со стороны власти, так и граждан.

Для обеспечения взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций и органов государственной власти, учета интересов жителей курской области при выработке и реализации социальной политики региона органы муниципальной власти должны создать *общественные советы*, призванные осуществлять *общественный контроль*, а также экспертные, консультативные, координационные и другие функции.¹²

Представляется перспективным **создание Общественных Советов при силовых и закрытых структурах государственной власти**: Управлении Федеральной службы исполнения наказаний Курской области, Управлении внутренних дел области, Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при УВД области, Прокуратуре области, Облвоенкомате, в воинских частях и в психиатрических заведениях. Правды ради нужно сказать, что один такой Совет в нашей области создан при УФСИН, но работает он

¹² На федеральном уровне общественному контролю также призвано способствовать создание *общественных советов* при органах исполнительной власти. Хотя отдельные госорганы создавали подобные советы ранее в инициативном порядке, в целом это новое явление, лишь получающее распространение. К началу 2007 г. общественные советы были созданы при 6 из 16 федеральных министерств, 7 из 33 федеральных агентств, 8 из 35 федеральных служб. В процессе создания находятся советы при 10 министерствах, одном агентстве и 6 службах. Планируется создание общественных советов при всех министерствах, а также при целом ряде других федеральных органов исполнительной власти, особенно тех, чья деятельность в особой мере затрагивает права граждан и организаций. В частности, советы уже сформированы при Федеральной миграционной службе, Федеральной службе исполнения наказаний, Росздравнадзоре, Рособрнадзоре, Роспатенте, Ростехрегулировании и Федеральной антимонопольной службе.

формально. Показательно, что летом 2005 года, когда во Льговской колонии произошли взволновавшие всю Россию события, Общественный Совет, как нам известно, не собирался, не выезжал в колонию.

В планируемом периоде мы намерены продолжать работу по включению молодежи в процесс формирования гражданского общества совместно с общественными организациями и госсектором, привлекать широкую общественность и специалистов к контролю над реализацией государственной молодежной политики в Курской области, на основе оптимизации бюджетных вложений в каждое приоритетное направление деятельности.

Необходимо ставить вопрос **об участии общественных организаций в формировании плана социально-экономического развития региона в целом, города Курска и других муниципальных образований.** К сожалению, сложившаяся практика далека от идеала, который бы хотелось видеть во взаимоотношениях власти и общества: как правило, привлекают к обсуждению уже на итоговой стадии принятия закона, а не в ходе подготовки документа. Осуществление контроля за исполнением бюджета исполнительно и законодательной власти должны осуществлять не только депутаты и чиновники, но и граждане, а для этого отчеты должны быть доступны и понятны людям, комментироваться специалистами, и не в целом по статьям расхода, а по конкретным делам, вложениям.

За период деятельности в ОПКО поступило большое количество писем, звонков и **обращений от граждан** Курской области, которым небезразличны проблемы нашего региона. Среди многочисленных вопросов, которые волнуют граждан и в решение которых, по их мнению, должна включиться ОПКО – вопрос о коррупции во многих институтах нашего общества, плохая работа коммунальных служб города в зимний период, неудовлетворительная работа медучреждений и транспортных служб и пр. См. слайд № 11 Ключевые проблемы развития региона.¹³

¹³ Слайд №11 **Ключевые проблемы развития региона**

«Что, по вашему мнению, необходимо сделать для улучшения жизни населения нашей области?»
Оздоровить природу -9%

Большое значение имеют и функции Общественной палаты по контролю за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации. При их осуществлении столкнулась с желанием курян: во-первых, добиваться объективности освещения в СМИ общественной жизни и, во-вторых, способствовать реальной независимости информационных средств и каналов.

Очень важно связать общественные организации со СМИ. Для этого можно создать под эгидой Палаты Центр общественных инициатив, где бы еженедельно или ежеквартально встречались лидеры общественных организаций, журналисты и представители органов власти и местного самоуправления. На наш взгляд, этот Центр мог бы работать в Доме журналистов.

Заключение

Совет Общественной палаты считает своим долгом выразить благодарность всем членам палаты за бескорыстную (на общественных началах, не только без денежного вознаграждения, но часто в ущерб своим семейным и производственным обязанностям) честную работу в трудных условиях начального периода иногда и непонимания со стороны курян, за настойчивость, с которой они в течение всего года через СМИ, в личных беседах, при посещении собраний общественных организаций доказывали и разъясняли значимость формирования гражданского общества.

Губернатору Курской области, Александру Николаевичу Михайлову также необходимо сказать слова благодарности за понимание и доверие, за поддержку наших предложений.

За время первого года работы у нас сложились деловые, нацеленные на позитивную перспективу в решении общественных проблем курян, отношения с членами Курской областной Думы (Кичигин, Рязанцев, Молокова). Решение

Развивать малый бизнес -7%

Усилить государственный контроль над экономикой-10%

Решительнее отстаивать интересы региона в центре -18%

Навести порядок, бороться с криминалом, коррупцией-9%

Создавать новые рабочие мест-17%

Быстрее строить новые дороги -18%

Улучшить образование -5%

вопросов в диалоговом, а не конфликтном режиме, сопровождавшее эти отношения, могут стать достойным прецедентом для будущего продвижения общественного развития области в сторону изучения болевых точек жизни курян и способов их ликвидации государственно-правовыми методами.

Общественная палата открыта для конструктивного обсуждения социально-значимых вопросов, готова к доброжелательному, уважительному разговору как с представителями государственных и муниципальных структур, общественных организаций, граждан.

На повышение социальной активности курян, привлечение к контролю, выработке предложений по актуальным вопросам жизни различных категорий населения Курской области, расширение круга «неравнодушных», заинтересованных в приоритете общественного блага над личным, людей («гражданского актива») и включения в активную работу по формированию гражданского общества будет и в дальнейшем направлена работа палаты.

Конец